



TRAFICOM

Liikenne- ja viestintävirasto

EU:n yhteinen välineistö
laajakaistaverkkojen
rakentamisen
nopeuttamiseksi

Common Union Toolbox for Connectivity

Huomioita

- ▶ Esitys on laadittu EU:n yhteisestä välineistöstä laajakaistaverkkojen rakentamisen nopeuttamisen esittelytarkoitukseen.
- ▶ Käännökset ovat epävirallisia ja tehty työskentelyssä mukana olleiden virkamiesten toimesta.
- ▶ Ainoastaan englanninkielinen versio välineistöstä on virallinen.

Työkalupakin keskeiset toimenpidekokonaisuudet

- ▶ Lupamenettelyjen yksinkertaistaminen
- ▶ Avoimuuden parantaminen keskitetyn tietopisteen avulla
- ▶ Olemassa olevan fyysisen infrastruktuurin käyttöoikeuden laajentaminen
- ▶ Riitojenratkaisumekanismi
- ▶ Verkkojen ympäristöjalanjäljen pienentäminen
- ▶ Ympäristövaikutusten arviointi
- ▶ Investointikannustimet
- ▶ EU-tasoinen koordinaatio taajuuksien käytön osalta rajat ylittävissä teollisessa käytössä olevissa verkoissa
- ▶ Säteilyyn ja terveysvaikutuksiin liittyvät kysymykset
- ▶ **Yhteensä 39 toimenpidettä**

Lupamenettelyjen yksinkertaistaminen

Lupamenettelyjen yksinkertaistaminen

1. Valmistellaan lupapoikkeuksia (permit exemption) ja nopeutettuja luvanmyöntömenettelyjä sekä edistetään kevyempiä lupamenettelyjä
2. Valmistellaan ohjeita ja määräyksiä joiden avulla viestintäverkkojen rakentamista ohjataan ja joita voidaan hyödyntää lupia myönnettäessä
3. Tarjotaan tietopaketteja tai työpajoja lupaviranomaisille, joissa kerrotaan viestintäverkkojen rakentamismenetelmistä ja mahdollisuuksista keventää lupamenettelyjä

Lupamenettelyjen yksinkertaistaminen

4. Varmistetaan, että kaikkia lupia voi hakea sähköisesti ja että lupapäätökset ja kaikki niihin liittyvä materiaali annetaan sähköisesti teleyrityksille tiedoksi
5. Perustetaan tietojärjestelmä, jonka kautta kaikkia lupia on mahdollista hakea. Tietojärjestelmän tulee olla joko keskitetty tai hajautettu siten, että eri järjestelmät ovat yhteydessä toisiinsa. Järjestelmän kautta tulee voida hakea lupia sähköisesti sekä mahdollisuuksien mukaisesti kaikki lupaprosessiin liittyvä asiointi tulee voida hoitaa järjestelmässä. Myös keskitetty tietopiste voidaan kytkeä tähän tietojärjestelmään, jolloin sen avulla voidaan tuottaa tietoa lupaprosessiin. (lisäoptio)

Lupamenettelyjen yksinkertaistaminen

6. Harkitaan hiljainen hyväksynnän käyttöönottoa sijoittamisoikeuksien myöntämisen osalta hallinnollisessa prosessissa, kun muutoksia tähän tehdään. Sijoittamisoikeuspyyntö katsottaisiin hiljaisesti hyväksytyksi, mikäli toimivaltainen viranomainen ei siihen reagoisi 3 kk:n kuluessa täydellisen hakemuksen jättämisestä.

Lupamenettelyjen yksinkertaistaminen

7. Nopeutettujen menettelyjen käyttöönottoa sijoittamisoikeuksien myöntämisen osalta tulisi harkita viimeistään, kun lainsäädäntöä uudistetaan. Nopeutettu menettely voisi olla esimerkiksi sijoitusoikeuspyynnön hiljainen hyväksyntä kuukauden kuluessa etukäteisilmoituksesta toimivaltaiselle viranomaiselle.
8. Perustetaan laajakaistakoordinaattoreiden tehtävä, jonka tarkoituksena on tukea sijoitusoikeuksien ja muiden lupien koordinointia. Laajakaistakoordinaattori neuvoisi teleyrityksiä tarvittavista luvista ja parantaisi vuoropuhelua ja yhteistyötä kaikkien toimivaltaisten viranomaisten välillä.

Lupamenettelyjen yksinkertaistaminen

9. Lupaviranomaisten tulisi parantaa suunnittelua ja koordinaatiota sen osalta, että kaikkien rakentamiseen tarvittavien sijoittamisoikeus- ja lupaprosessien aikataulu olisi yhtenevä. Suunnittelussa ja koordinoinnissa voisi hyödyntää esimerkiksi yhteisiä katselmuksia.
10. Työskentelylupien maksujen tulee olla objektiivisesti perusteltuja, läpinäkyviä, syrjimättömiä, oikeasuhtaisia sekä kustannuksiin perustuvia. Myös julkiselle maaperälle sijoittamisoikeuksista perittävien korvausten tulisi olla läpinäkyviä, oikeasuhtaisia ja syrjimättömiä. Mikäli hinnat ovat korkeat tai vaihtelevat kovasti paikallistasolla, jäsenvaltioiden tulisi antaa ohjeistusta maksujen ja korvausten määrittämiseen. Jäsenvaltioiden tulisi edistää korvausten ja maksujen määräytymisperusteiden harmonisointia.

Avoimuuden parantaminen keskitetyn tietopisteen avulla

Avoimuuden parantaminen keskitetyn tietopisteen avulla

11. Varmistetaan, että Verkkotietopisteessä on tarjolla tieto kaikkien relevanttien julkisten ja yksityisten tahojen osalta olemassa olevasta fyysisestä infrastruktuurista sekä suunnitelluista rakentamishankkeista. Tiedon avulla on mahdollista rakentaa viestintäverkkoja alhaisemmin kustannuksin.
12. Varmistetaan, että Verkkotietopisteessä tieto on tarjolla sähköisessä muodossa ja siihen on pääsy kaikilla, joita asia koskee.
13. Varmistetaan, että Verkkotietopisteessä tieto paikkatietomuodossa ja että palvelussa on riittävät välineet, jolla tiedon toimittaja voi tarvittaessa muokata tiedon paikkatietomuotoon.

Avoimuuden parantaminen keskitetyn tietopisteen avulla

14. Tarjotaan Verkkotietopisteeseen kautta olemassa olevan fyysisen infrastruktuurin osalta sunntaa-antava tieto infrastruktuurin käyttöasteesta. Lisäksi palvelussa voisi tarjota suuntaa-antavaa tietoa siitä, sisältyykö fyysiseen infrastruktuuriin mustaa kuitua.
15. Tarjotaan Verkkotietopisteen kautta tietoa fyysisen infrastruktuurin käyttöehdoista, jotka infrastruktuurin omistaja on määrittänyt. Tieto voi olla palvelussa tekstimuotoisena tai sen kautta voidaan ohjata verkkosivustolle, jolla verkon omistaja on julkaissut tiedon.

Olemassa olevan fyysisen infrastruktuurin käyttöoikeuden laajentaminen

Olemassa olevan fyysisen infrastruktuurin käyttöoikeuden laajentaminen

16. Jäsenvaltion tulee varmistaa, että kaikki kohtuulliset pyynnöt passiivi-infran yhteiskäytön osalta hyväksytään silloin kun kyse on julkisen toimijan hallinnassa tai omistuksessa olevasta infrasta, johon on mahdollista sijoittaa erittäin suuren kapasiteetin verkon elementtejä. Käyttöoikeuspyynnöt tulee hyväksyä silloin, kun se on laillisesti mahdollista.
17. Jäsenvaltion tulee osoittaa toimivaltainen viranomainen, joka neuvoo julkisia toimijoita sekä varmistaa yhteistyön tai tukee yhteiskäyttöpyyntöjen käsittelyä julkisessa omistuksessa tai hallinnassa olevan infrastruktuurin osalta.

Olemassa olevan fyysisen infrastruktuurin käyttöoikeuden laajentaminen

18. Laaditaan ohjeistusta ja yhteisiä toimintaperiaatteita, jotka koskevat hinnoittelumenetelmiä, yhteisiä sopimusmalleja sekä tarjousmalleja, jotka perustuvat oikeudenmukaisiin ja kohtuullisiin sopimusehtoihin. Yhteisten toimintaperiaatteiden ja ohjeiden tarkoituksena on helpottaa pääsyä passiiviseen infraan sekä lisätä fyysisen infrastruktuurin (ml. rakennukset ja rakennelmat erityisesti tiealueilla) ja kiinteistöjen yhteiskäyttöä silloin kun nämä ovat julkisen toimijan omistuksessa, tai hallinnassa, ja ne soveltuvat viestintäverkkoelementtien sijoittamiseen.

Riitojenratkaisu- mekanismi

Riitojenratkaisumekanismi

19. Riitojen ratkaisussa ensisijaisena tai samanaikaisena menetelmänä tulisi käyttää sovittelumenettelyä riidanratkaisuelimen tukemana. Mikäli sovittelusta huolimatta sopimukseen ei päästä, vasta tällöin riidanratkaisuelin antaisi sitovan päätöksen yhteisrakentamisdirektiivin mukaisen määräajan puitteissa.
20. Läpinäkyvyyden, tietoisuuden ja luottamuksen lisäämiseksi jäsenvaltion tulee antaa ohjeistusta riitojen ratkaisuprosessista, hinnoitteluperiaatteista ja muista ehdoista sekä julkaista kaikki relevantit päätökset ottaen kuitenkin huomioon tietojen luottamuksellisuutta koskevat säännöt. Jäsenvaltion tulee parantaa tietoisuutta riitojenratkaisumekanismista työpajojen avulla sekä omalla asiana käsittelevällä osiolla verkkosivuillaan.

Riitojenratkaisumekanismi

21. Riitojenratkaisupäätösten käsittelyn nopeuttamiseksi kaikki keskustelu osapuolten välillä eli toimenpidepyynnön tekeminen, kahdenväliset keskustelut ja lopullinen päätös tulisi tehdä sähköisesti.

Verkkojen ympäristöjalanjäljen pienentäminen

Verkkojen ympäristöjalanjäljen pienentäminen

22. Jäsenvaltioiden tulee tunnistaa viestintäverkkojen aikaansaama ympäristöjalanjälki. Tämän vuoksi jäsenvaltioiden tulee käynnistää toimenpiteitä, joilla ehkäistään haitallisia ympäristövaikutuksia sekä tuetaan kestävien verkkoratkaisujen toteuttamista.

Ympäristövaikutusten arviointi

Ympäristövaikutusten arviointi

23. Jäsenvaltioiden tulisi arvioida seuraavien direktiivien soveltuvuus langattomien verkkojen rakentamiseen, sekä arvioida täyttyvätkö niissä asetetut vaatimukset ja ryhtyä tarvittaviin toimenpiteisiin huomioiden kansallinen tilanne ja lainsäädäntö:

- ▶ (2001/42/EC) direktiivi tiettyjen suunnitelmien ja ohjelmien ympäristövaikutusten arvioinnista,
- ▶ (2011/92/EU) direktiivi tiettyjen julkisten ja yksityisten hankkeiden ympäristövaikutusten arvioinnista ja
- ▶ (92/43/EEC) luontodirektiivi

Vallalla oleva käsitys jäsenvaltioissa on, että edellytykset kyseisten direktiivien soveltamiselle taajuuksien käyttöoikeuksia myönnettäessä eivät täyty.

Investointikannustimet

Investointikannustimet

24. Taajuushuutokauppojen lähtöhintoja määriteltäessä tulisi vertailla vastaavista taajuuksista maksettuja hintoja muualla maailmassa. Myös kansalliset erityispiirteet, kuten esim. väestötiheys, lupien voimassaolo ja peittovelvoitteet voidaan huomioida. Huutokauppojen tavoitteena ei saisi olla tuoton maksimointi.
25. Merkittävä osa harmonisoiduista 5G-pioneerikaistoista (700 MHz, 3,5 GHz ja 26 GHz) tulisi ottaa langattoman laajakaistan käyttöön mahdollisimman aikaisessa vaiheessa.

Investointikannustimet

26. Kansallista taajuusjakotaulukkoa ja muita taajuuksien käyttöön liittyviä säädöksiä tulisi tarkastella ja päivittää säännöllisesti harmonisoitujen taajuuskaistojen nopean käyttöönoton mahdollistamiseksi. Ajantasainen tieto on hyödyllistä laitevalmistajille sekä teleyrityksille ja muille taajuuksien käyttäjille. Prosessissa tulisi huomioida tietyn taajuusalueen kysyntätilanne ja mahdolliset muutokset markkinoilla.
27. Huutokauppamaksujen maksaminen useammassa erässä tulisi olla mahdollista ainakin tilanteissa, joissa verkon rakentamiskustannusten arvioidaan olevan suuria. Tämä tukee investointeja verkon rakentamiseen. Huutokauppamaksuista voitaisiin tarvittaessa periä korkoa ja/tai vaatia pankkitakaus.

Investointikannustimet

28. Taajuusalueen 26 GHz lupamenettelyjen tulisi olla joustavia ja mahdollistaa paikallisten verkkojen rakentaminen, erilaiset verkkoratkaisut sekä verkkoinfran yhteiskäyttö. Paikallisten verkkojen lupia voidaan myöntää mm. "first-come-first-served"-periaatteella ja lupamenettelyissä voidaan huomioida myös kansalliset erityispiirteet. Tämä pätee myös muihin 5G-pioneeritaajuuksiin.
29. Peittoaluevelvoitteisiin voitaisiin liittää taloudellisia kannustimia. Kannusteiden määrittelyssä voidaan huomioida kansallinen tilanne ja tarpeet.

Investointikannustimet

30. Jäsenvaltioiden tulisi laatia ohjeistusta ja kannustaa passiivisen ja aktiivisen infrastruktuurin yhteiskäyttöön matkaviestinverkkojen rakentamisen helpottamiseksi ottaen huomioon yhteisrakentamisdirektiivin ja kilpailuoikeuden säännökset.
31. Jäsenvaltioiden tulisi arvioida hidastavatko nykyiset taajuuksien käyttömaksut 5G verkkojen rakentamista ja tukiasematiheyden kasvattamista ja tarvittaessa puuttua taajuuksien käyttömaksujen rakenteeseen.
32. Jäsenvaltioita kannustetaan käyttämään EU-tukiohjelmia täydentämään 5G-verkkojen kehittymistä tai kannustamaan merkittäviin 5G-verkon laajennustoimenpiteisiin

EU-tasoinen koordinaatio taajuuksien käytön osalta rajat ylittävässä teollisessa 5G- käytössä

EU-tasoinen koordinaatio taajuuksien käytön osalta rajat ylittävissä teollisessa käytössä olevissa verkoissa

33. Jäsenmaiden tulisi käyttää yhtenäisiä lupamenettelyitä myöntäessään taajuuksien käyttöoikeuksia. Periaatteet lupamenettelyille on annettu direktiivissä (EU) 2018/1972 eurooppalaisesta sähköisen viestinnän säännöstöstä
34. Maiden väliset rajat ylittävissä palveluissa tulisi yhteensopivuus, ml. palvelun laatu ja turvallisuus, varmistaa yhdenmukaisia standardeja kehittämällä ja niitä soveltamalla
35. Mikäli dedikoidut taajuudet todetaan välttämättömiksi jollekin käyttötapaukselle, paras tapa on käyttää CEPT/ECC:ssä sovittuja harmonisoituja teknisiä parametreja ja käytön ehtoja. Myös tämä edistää rajat ylittävien palvelujen käyttömahdollisuuksia.

EU-tasoinen koordinaatio taajuuksien käytön osalta rajat ylittävissä teollisessa käytössä olevissa verkoissa

36. Lupamenettelyiden ja -ehtojen määrittely kuuluu jäsenvaltioiden kansalliseen toimivaltaan, mutta jäsenmaita suositellaan ottamaan sopivaa lupamenettelyä määritellessään rajat ylittävän käytön erityispiirteet ja tarpeet huomioon

Säteilyyn ja terveysvaikutuksiin liittyvät kysymykset

Säteilyyn ja terveysvaikutuksiin liittyvät kysymykset

37. Tieteellisiin tutkimuksiin ja näyttöihin perustuvan tiedon saatavuus ja julkaiseminen 5G:n terveysvaikutuksista ovat tarpeen 5G:n rakentamisen vastustuksen pienentämiseksi. Jäsenmaiden ja komission tulisi edistää sähkömagneettisten kenttien (EMF) tieteellisiä tutkimuksia, sekä tutkimustulosten ja niiden merkityksen riippumatonta arviointia.
38. Jäsenmaiden tulisi eri kanavissa jakaa tietoa tieteellisistä näyttöihin perustuvista tutkimuksista, jotta luottamus tutkimuslaitoksia kohtaan vahvistuisi ja osaltaan edistäisi kansalaisten 5G-tekniikan hyväksyntää. Menestyksellä viestintä edellyttää monien osapuolten yhteistyötä (viranomaiset, tutkimuslaitokset, sidosryhmät jne), jotta tieteellinen ja tekninen informaatio on kaikille ymmärrettävää.

Säteilyyn ja terveysvaikutuksiin liittyvät kysymykset

39. EMF-tasot tulee mitata ja monitoroida kansallisesti sovittujen menetelmien mukaisesti. Kansalaisten luottamuksen kasvattamiseksi jäsenmaita kehoitetaan julkaisemaan tietoja mittaustuloksista sekä mittausjärjestelyistä ja seurannasta liittyen mahdollisiin terveysvaikutuksiin.

Kiitos

TRAFICOM
Liikenne- ja viestintävirasto