

Suomen täytäntöönpanosuunnitelma

Common Union Toolbox for Connectivity

28.4.2020

SISÄLLYSLUETTELO

Streamlining permit granting procedures	4
1.1 Introduce permit exemptions and fast track procedures and promote the application of existing lighter permit granting procedures	5
1.2 Provide model regulations on electronic communications network deployment.....	5
1.3 Provide informative materials and workshops for municipalities and other competent authorities	5
1.4 Ensure the use of electronic means for permit applications	6
1.5 Digital administrative portal/Single Information Point (SIP) coordination.....	6
1.6 Tacit approval for rights of way	7
1.7 Fast track procedures for rights of way	8
1.8 Establish broadband coordinators	8
1.9 Use of joint preparatory coordination procedures for granting rights of way and permits necessary for civil works	9
1.10 Legal requirements with regard to the appropriateness of fees	9
Improving transparency through the single information point (SIP)	10
1.11 Ensure the availability of information from different sources and enhance transparency of planned civil works.....	10
1.12 Ensure the availability of information via the single information point (SIP) in electronic format	10
1.13 Include georeferenced information (maps and digital models) in the data made available via the SIP.....	11
1.14 Make available indicative information on the occupation level of the infrastructure and/or the existence of dark fibre	11
1.15 Ensure the provision via the single information point (SIP) of transparent information regarding the conditions of access to the existing physical infrastructure	12
Expanding the right of access to existing physical infrastructure	12
1.16 Ensure access to physical infrastructure controlled by public bodies	12
1.17 Entrust a body with a coordinator and/or promoter role.....	12
1.18 Development of guidelines for all governance levels.....	13
Dispute resolution mechanism	13
1.19 Include an optional prior/parallel conciliation mechanism	13
1.20 Ensure transparency, awareness and trust in the dispute resolution mechanism by issuing guidelines	13
1.21 Ensure electronic communication and submission for parties	14
Reducing the environmental footprint of networks	14

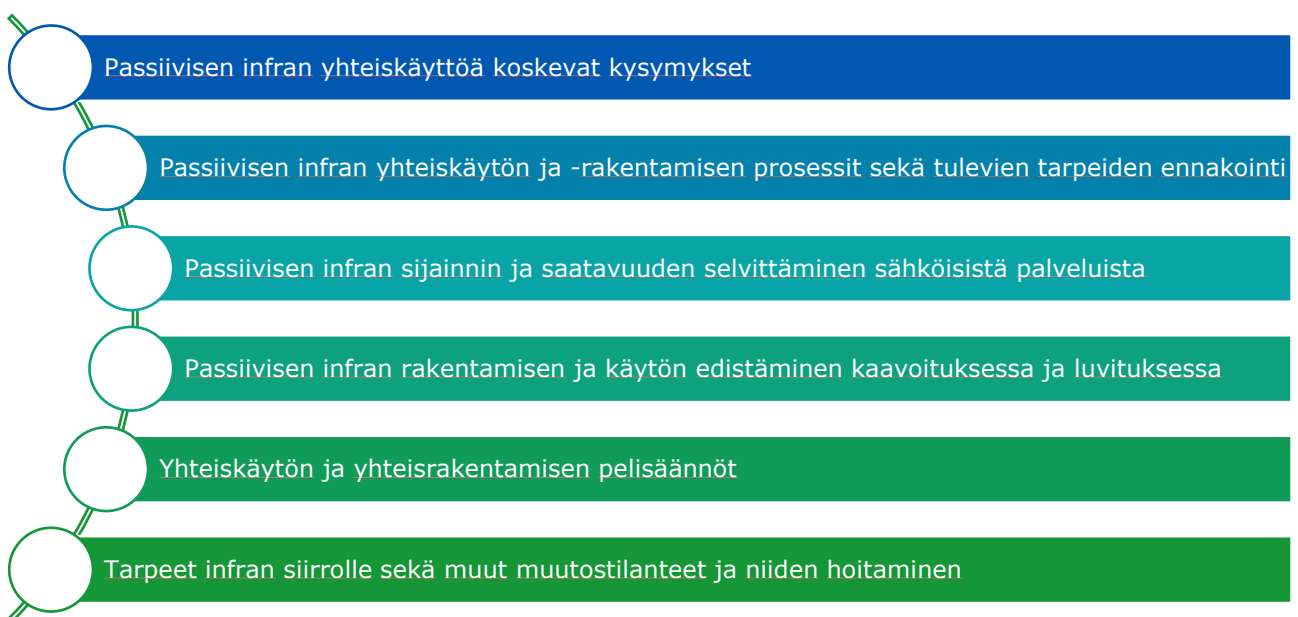
1.22	Limit the negative environmental footprint of the electronic communications networks	14
Environmental impact assessment		15
1.23	Assessment of environmental effects.....	15
Incentives for investment		15
1.24	Promote adequate reserve prices	15
1.25	Timely availability of 5G harmonised bands	16
1.26	Review National Spectrum Plans on a regular basis	17
1.27	Enable payments of award fees in instalments.....	18
1.28	Individual authorisation regime for the 24.25-27.5 GHz frequency band	18
1.29	Combine coverage obligations with financial incentives	19
1.30	Promote the opportunity of infrastructure sharing	19
1.31	Structure of recurrent spectrum fees to incentivise roll-out	20
1.32	Use financial aid as a complement to incentivise investments	21
Enhanced coordination at Union level on spectrum assignment for cross-border industrial use.....		21
1.33	Use coherent practice for granting rights of use for radio spectrum based on the European Electronic Communications Code	21
1.34	Facilitate interoperability through the development and application of standards	22
1.35	Make use of harmonised technical conditions developed by the European Conference of Postal and Telecommunications Administrations (CEPT)/ Electronic Communications Committee (ECC), if common dedicated frequency ranges are deemed necessary	22
1.36	When identifying the appropriate authorisation regime Member States should pay particular attention to any specificities resulting from a cross-border dimension	22
Aspects related to electromagnetic fields and public health		23
1.37	Promote continuous scientific research on electromagnetic field (EMF) emissions carried out by credible and independent institutions	23
1.38	Coordinated and targeted communication for informing and educating on 5G implementation	23
1.39	Inform the public on the compliance of Radio Base Stations installations with applicable EMF safe limits	24

Streamlining permit granting procedures

Passiivisen infrastruktuurin yhteiskäyttöön veloitetaan lainsäädännössä (Laki verkkoinfrastruktuurin yhteisrakentamisesta ja -käytöstä, 276/2016). Lain mukaan verkkotoimija on velvollinen luovuttamaan käyttöoikeuden fyysiseen infrastruktuuriinsa oikeudenmukaisin ja kohtuullisin ehdoin toisen verkkotoimijan kirjallisesta pyynnöstä. Velvollisuus yhteiskäyttöön koskee yhtäläisesti sekä kiinteän verkon että matkaviestinverkon rakentamiseksi hyödyllisiä fyysisen infrastruktuurin osia, jotka verkkotoimijalla on hallussaan.

Liikenne- ja viestintävirasto Traficom on selvittänyt passiivisen infrastruktuurin yhteiskäytön tilannetta Suomessa 2019-2020 ja todennut yhteiskäytön olevan vielä rajallista. Vakiintuneiden teleyritysten välillä yhteiskäyttö on osin vallitseva käytäntö, mutta muiden infraverkkojen osalta yhteiskäyttö on vähäistä. Tilanteen parantamiseksi Traficom perusti kesällä 2020 Passiivi-infran asiantuntijaryhmän. Asiantuntijaryhmässä on tällä hetkellä mukana yli 30 organisaatiota ja noin 100 asiantuntijaa.

Asiantuntijaryhmän tehtävänä on etsiä yhteisiä käytäntöjä, määritellä yhteisiä pelisääntöjä ja toimintaperiaatteita ja tarkastella toimintamalleja ja prosesseja siten, että yhteiskäyttö toteutuisi aikaisempaa paremmin. Asiantuntijaryhmän tavoitteena on määritellä yhteiset hinnoittelu- ja kustannustenjakoperiaatteet passiivisen infran yhteiskäytölle. Asiantuntijaryhmä käy läpi myös hyviä toimintaperiaatteita sekä laatii suosituksia yhteiskäytöstä sopimisen ehdoiksi yhteiskäytön koko elinkaaren osalta. Ryhmän työskentely liittyy kiinteästi useisiin parhaisiin käytäntöihin. Ryhmän työskentely on jaettu 6 työkohteeseen ja alatyöryhmään (kuva 1).



Kuva 1: Passiivi-infran asiantuntijaryhmän alatyöryhmät

RECOMMEND 8b

1.1 Introduce permit exemptions and fast track procedures and promote the application of existing lighter permit granting procedures

Permit exemptions or mere notification mechanisms can help streamlining procedures for obtaining permission to roll out infrastructure. Therefore, the introduction of new permit exemptions or notification mechanisms should be considered, when relevant legislation is under review, if not earlier. Moreover, permit-granting competent authorities should be encouraged to make use of existing and relevant light permit granting procedures which are available to use by them on a voluntary basis, where appropriate.

Passiivi-infran asiantuntijaryhmän "suunnittelu, kaavoitus ja luvat" -alatyöryhmässä otetaan keskusteluun lupamenettelyjen keventämisen mahdollinen kehittäminen. Työryhmässä esiin nousevat mahdolliset lainsäädännön muutostarpeet tullaan arvioimaan tarkemmin asiaa koskevan lainsäädännön uudistamisen yhteydessä.

1.2 Provide model regulations on electronic communications network deployment

Provide model provisions (regulations, plans, etc.) with regard to permit granting related to electronic communications network deployment addressed to competent authorities.

Traficom on antanut esimerkiksi useita määräyksiä, joissa tarkemmin määritellään televerkkojen sijoittamisesta tiealueille (mm. Määräys johtojen ja kaapeleiden sijoittamisesta maantien tiealueelle) sekä viestintäverkkojen- ja palvelujen varmistamisesta ja viestintäverkkojen synkronoinnista. Määräyksissä ja niiden perusteluissa kuvataan tarkemmin, miten viestintäverkot tulee teknisesti toteuttaa, jotta ne aiheuttavat mahdollisimman vähän haittaa muulle toiminnalle ja muille verkoille.

Passiivi-infran asiantuntijaryhmän "suunnittelu, kaavoitus ja luvat" -alatyöryhmässä otetaan keskusteluun määräysten kattavuus ja tunnettuus lupaviranomaisissa ja luvan hakijoiden ja rakentajien keskuudessa. Tämän jälkeen suunnitellaan mahdolliset jatkotoimenpiteet.

1.3 Provide informative materials and workshops for municipalities and other competent authorities

Provide a set of informative materials aimed at municipalities and other competent authorities in charge of permit granting for civil works describing procedures under the relevant legal framework and measures to speed up and ease permit granting procedures. This may include workshops for local/regional authorities regarding the electronic communications legal framework and related permit fast-track procedures.

Mikäli passiivi-infran asiantuntijaryhmän työssä tunnistetaan tarve erityisille ohjelmateriaaleille ja/tai työpajojen järjestämiselle, suunnitellaan aineistojen toteutus erikseen. Kuntaliiton kanssa yhteistyössä voidaan selvittää esimerkiksi Kuntaliiton vaikiintuneiden Kunta-TV-webinaarien hyödyntämistä tiedon välittämisessä kunnille. Lisäksi selvitetään muun materiaalin tuottamista lupaviranomaisten tarpeisiin. Edellä mainitut toimenpiteet toteutetaan tarpeen mukaan.

RECOMMEND 8c

1.4 Ensure the use of electronic means for permit applications

Ensure that all permit applications can be submitted by electronic means and that the corresponding decisions (granting/refusing) by the competent authorities are communicated to the electronic communications operators by electronic means.

Sähköinen asiointi on Suomessa jo yleisesti ja laajasti käytössä myös lupaviranomaisissa. Suomessa on käynnissä myös poikkihallinnollisia kehittämishankkeita sähköisen asiointiin edistämiseen liittyen, kuten digitalisaation edistämisen ohjelma ([https://vm.fi/digitalisaation-edistämisen-ohjelma](https://vm.fi/digitalisaation-edistamisen-ohjelma)). Tavoitteena on, että 2022 sähköinen asiointi on kaikissa viranomaisissa ensisijainen asiointitapa. Voimassa oleva laki digitaalisten palvelujen tarjoamisesta (306/2019) edellyttää kaikilta viranomaisilta sähköisten asiointipalvelujen tarjoamista.

Parhaillaan käynnissä oleva maanrakennuslain uudistus (Lisätietoa: <https://mrluudistus.fi>) pyrkii digitalisoimaan lupaprosessin kaikissa Suomen kunnissa. Alustavan ehdotuksen mukaan kaikkien kuntien tulisi hyväksyä digitaaliseen tietomalliin perustuvat hakemukset ja kaikkien luvan hakijoiden tulisi toimittaa hakemuksensa tällaisessa muodossa. Tämä yksinkertaistaisi prosessia ja nopeuttaisi lupahakemusten käsittelyä. Lainsäädäntöehdotus on tarkoitus valmistella vuoden 2021 aikana.

Nykyinen tilanne ja edellä mainitut käynnissä olevat kehityshankkeet huomioon ottaen muita erityisiä toimenpiteitä tämän parhaan käytännön osalta ei katsota tarpeelliseksi.

RECOMMEND 8d

1.5 Digital administrative portal/Single Information Point (SIP) coordination

Establish a digital platform – consisting in a single digital portal or interconnected digital portals – which would enable the electronic submission of permit applications by electronic communications operators to competent authorities in charge of permit granting for the deployment of electronic communications networks. This digital platform could also facilitate the communication to the applicant of the decision issued by the competent authority/ies. The competence regarding the granting of permits remains unchanged (i.e. at central/regional/local level) but the information flow is provided via the digital platform.

Member States may provide - as an additional option - that the Single Information Point (SIP) is interconnected with the digital platform with regard to the information provided by the SIP. The SIP may have a central role in this platform.

Suomessa on tällä hetkellä kaksi laajasti käytössä olevaa ja toimivaa sähköistä lupajärjestelmää, jotka ovat käytettävissä sähköisten viestintäverkkojen lupien hakemiseen.

Sähköinen Lupapiste.fi -palvelu on jo käytössä laajasti suurimmassa osassa Suomen kunnista (195 kuntaa 310 kunnasta). Palvelua voivat käyttää sekä yksityishenkilöt että organisaatiot eri tyyppisten kuntien myöntämien lupien hakemiseen. Yksinomaan sähköisten viestintäverkkojen rakentamiseen käytettävän lupapalvelun toteuttaminen tämän palvelun rinnalle tai tilalle ei olisi tarkoituksenmukaista. Lisäksi isoimmilla kaupungeilla on käytössä omat sähköiset järjestelmät lupien hakemiseen ja hakemusten käsittelyyn.

Pirkanmaan ELY-keskus koordinoi lupahakemuksia valtion tieverkon osalta. Keskuskella on käytössä sähköinen järjestelmä lupien hakemiseen ja hakemusten käsittelyyn. Järjestelmä on suunniteltu siten, että se ohjaa luvan hakijaa toimittamaan kaikki hakemuksen käsittelemiseksi tarvittavat tiedot hakemuksen jättämisen yhteydessä. Tämä vähentää tarvetta lisätietopyynnöille hakemusprosessin aikana ja nopeuttaa siten lupien myöntämistä.

Tällä hetkellä ei ole tarkoituksenmukaista yhdistää edellä mainittuja palveluja tai kehittää kokonaan uutta sähköistä asiointijärjestelmää lupien hakemiseen. Asiaa käsitellään passiivi-infran asiantuntijaryhmän "suunnittelu, kaavoitus ja luvat" -alatyöryhmässä. Mikäli ryhmässä tulee ilmi uusia kehitystarpeita asian osalta, arvioidaan näiden kustannus-/hyötysuhde erikseen ja päätetään mahdollisista jatkotoimenpiteistä.

RECOMMEND 9

1.6 Tacit approval for rights of way

The implementation of tacit approvals for the granting of rights of way via administrative procedures should be considered, when the amendment of relevant legal measures regarding rights of way is under way if not earlier. The best practice consists in considering a rights-of-way request as tacitly approved when there is no response by the competent authority within a certain time period (e.g. 3 months) starting as of the submission of a complete application.

Hiljainen hyväksyntämenettely eli ilmoitusmenettely on käytössä tietyissä tele- ja sähköverkkojen lupamenettelyissä. Maantielaisissa (laki liikennejärjestelmästä ja maanteista 503/2005) säädetään ilmoitusmenettelystä ja tilanteista, joihin se soveltuu. Traficomien määräys "Johtojen ja kaapeleiden sijoittamisesta maantien tiealueelle" täsmentää ilmoitusmenettelyn sisältöä. Ilmoitusmenettely koskee maantielaisissa yksilöityjä tilanteita silloin, kun sijoittamiseen ei tarvita lupaa kyseisessä laissa

määritellyissä tilanteissa. Ilmoitukseen on liitettävä selvitykset kaapelin omistajasta, suunnittelijasta, sijoittamispaikasta, sijoittamispaikan olosuhteista ja perustiedoista, työn toteuttamistavasta ja toteuttajasta, liikennejärjestelyistä vastaavasta henkilöstä, työn aikaisista liikennejärjestelyistä sekä toimenpiteen suunnitellusta aloittamispäivästä.

Lupaviranomaisten raportoima lupapäätösten tyyppinen käsittelyaika on alle tavoitteena olevan 3-4 kk:n määräajan. Hakemukset, joiden käsittely kestää määräaika pidempään, ovat tyyppillisesti monimutkaisia ja/tai puutteellisia.

Hiljaisen hyväksyntämenettelyn käyttöönottoa voidaan arvioida tarkemmin, mikäli asiaan liittyy lainsäädäntöä tulevaisuudessa uudistetaan.

1.7 Fast track procedures for rights of way

The implementation of fast-track procedures for the granting of rights of way should be considered in some cases, when the amendment of relevant legal measures regarding rights of way is under way if not earlier. The best practice may consist of a tacit approval of the request for rights of way within one month following prior information to the relevant authority.

Erityisten nopeutettujen menettelyjen käyttöönottoa voidaan arvioida tarkemmin, mikäli asiaan liittyy lainsäädäntöä tulevaisuudessa uudistetaan.

1.8 Establish broadband coordinators

Establish broadband coordinators in order to support the coordination of granting of rights of way and of different permits. The broadband coordinators would inform the electronic communications operators about the necessary permits and enhance communication and coordination with all the competent authorities involved.

Keskitettyinä tietopisteenä Suomessa toimii Verkkotietopiste.fi -palvelu. Verkkotietopiste.fi -palvelussa on perustietoa lupamenettelyistä. Mikäli yleiselle lupamenettelyjä koskevalle tiedolle ja sen lisäämiselle ilmenee selkeitä tarpeita Passiivi-infran asiantuntijaryhmän keskusteluissa, voidaan tällaista täydentävää tietoa tuottaa Verkkotietopiste.fi -palveluun. Tietoa voidaan lisätä myös kansallisen laajakaistatoimiston (BCO) ylläpitämälle Laajakaistainfo.fi -sivustolle. Suomella on tarkoitus esittää osana EU:n elpymistukiväliseen toimenpidesuunnitelmaa määräaikaisen koordinaattorin palkkaamista Suomen laajakaistatoimistoon. Tämä henkilö voisi osaltaan edistää myös lupamenettelyihin liittyvän tiedon koostamista ja välittämistä.

Kunnalliset laajakaistakoordinaattorit voisivat sujuvoittaa lupaprosesseja. Koska laajakaistakoordinaattorit aiheuttaisivat kunnille lisäkustannuksia, tulee sen olla kunnille vapaaehtoista. Kunnat harkitsevat itse tällaisen toiminnon tarkoituksenmukaisuuden.

1.9 Use of joint preparatory coordination procedures for granting rights of way and permits necessary for civil works

The authorities/entities involved in the granting of rights of way and civil works permits could make use of joint coordination procedures in order to prepare and enhance the formal permit granting process and the process of granting rights of way with a view to grant both civil works permits and rights of way within the same deadline. Such joint coordination procedures may, if feasible and useful, include on-site meetings of the intended path by the authorities/entities involved in the granting of rights of way and the authorities responsible for the permit granting procedures, where electronic communications operators can also participate.

Rakennushankkeiden ja niihin liittyvän lupamenettelyn koordinoitua helpottaa osaltaan se, että Verkkotietopiste.fi -palvelusta löytyvät myös verkkojen rakentamissuunnitelmat. Palvelun avulla rakentamista voi koordinoida muiden samalle alueelle rakennushankkeita suunnittelevien kanssa. Palvelusta on mahdollista saada automaattisesti heräteviesti, jos joku toinen taho laatii suunnitelman samalle alueelle. Verkkotietopiste.fi -palvelussa voi myös ilmoittaa kiinnostuksensa yhteisrakentamiseen.

Monissa Suomen kunnissa verkkojen rakentajia kutsutaan mukaan yhteisiin suunnittelukokouksiin, joiden tarkoituksena on jo varhaisessa vaiheessa koordinoida eri toimijoiden rakentamissuunnitelmia ja kunnan omia infrastruktuurihankkeita. Vastavasti ELY-keskukset järjestävät alueellisia koordinoitukokouksia, joiden tavoitteena on koordinoida rakentamista alueellisesti valtion tieverkon osalta.

Passiivi-infran asiantuntijaryhmän suunnittelu, kaavoitus ja luvat -alatyöryhmässä keskustellaan nykyisten toimintamallien kehittämisestä sekä mahdollisista uusista toimintamalleista. Tämän jälkeen suunnitellaan mahdolliset jatkotoimenpiteet.

RECOMMEND 10

1.10 Legal requirements with regard to the appropriateness of fees

Member States should provide for objectively justified, transparent, non-discriminatory, proportionate and cost based fees with regard to permits for civil works. This could either be done by particular legal provisions with regard to the electronic communications network/VHCN roll-out or it could be provided for in the general/horizontal rules on fees.

Member States should avoid non-transparent, unproportioned or discriminatory usage fees/rent with regard to rights of way on public ground.

In case of high and/or strongly varying fees at local level for civil works permits and rights of way on public ground, Member States should provide guidance with regard to the calculation of fees. In particular, Member States should promote harmonisation of local policy regarding the criteria for setting fees and exchange of best practices to accelerate deployment of VHCN.

Valtion maksuperustelaki (150/1992) määrittelee hinnoittelun kustannusperusteiseksi valtion lupaviranomaisten osalta (ELY-keskus).

Passiivi-infran asiantuntijaryhmän "suunnittelu, kaavoitus ja luvat" -alatyöryhmässä sekä "yhteiskäytön ja -rakentamisen pelisäännöt" -alatyöryhmässä keskustellaan lupien ja sijoittamisoikeuksien hinnoittelua koskevista periaatteista. Tavoitteena on muodostaa tarkempi käsitys siitä, miltä osin hinnoittelu mahdollisesti on ongelma tai hidaste verkkojen rakentamiselle. Vasta tämän jälkeen voidaan tehdä tarkemmat suunnitelmat tarvittavista jatkotoimenpiteistä.

Improving transparency through the single information point (SIP)

RECOMMEND 11

- 1.11 Ensure the availability of information from different sources and enhance transparency of planned civil works

Ensure that all information regarding existing physical infrastructure as well as planned civil works is regularly provided by all relevant (public/private) entities and, to the extent possible, integrated into a single data portal, managed by the SIP, to accelerate the deployment of electronic communications networks at a lower cost.

Suomen lainsäädäntö (laki verkkoinfrastruktuurin yhteisrakentamisesta ja -käytöstä, 276/2016) edellyttää jo tällä hetkellä, että kaikki yksityisen ja julkisen sektorin verkko toimijat (viestintä-, energia-, liikenne- ja vesihuoltoverkot) toimittavat sekä tiedot olemassa olevasta infrastruktuurista että tulevien rakennushankkeiden suunnitelmat Verkkotietopiste.fi -palveluun.

Traficom seuraa säännöllisesti palvelussa olevien tietojen määrää ja arvioi niiden kattavuutta.

RECOMMEND 12

- 1.12 Ensure the availability of information via the single information point (SIP) in electronic format

Ensure the availability of information via the SIP in electronic format, including information by public sector bodies and the electronic accessibility for stakeholders.

Verkkotietopisteessä olevat tiedot ovat saatavissa sähköisessä muodossa. Tietojen sähköistä lataamista massamuodossa on rajoitettu turvallisuussyistä. Olemassa olevien verkkojen osalta palvelusta ei turvallisuussyistä ole nähtävissä tietoa verkon tarkasta sijainnista, vaan ainoastaan tieto toimijoista, joilla on haetulla alueella verkkoa.

1.13 Include georeferenced information (maps and digital models) in the data made available via the SIP

Ensure that the information made available through the SIP includes georeferenced information on existing physical infrastructure and, whenever possible, also on planned civil works.

When such information is not available by the network operators and public sector bodies, the SIP should provide for the necessary tools to transform existing physical infrastructure information into georeferenced format.

Sekä olemassa olevaa verkkoinfrastruktuuria, että tulevia rakennushankkeita koskevat tiedot toimitetaan nykyisestä Verkkotietopiste.fi -palvelusta. Tiedot ovat paikkatietomuodossa. Verkkotietopiste sisältää myös piirtotyökalut, joilla verkkotoimijat voivat piirtää nykyisen verkkonsa verkkoalueet tai -reitit. Piirtotyökaluja voi hyödyntää myös suunniteltujen rakennushankkeiden kuvaamiseen verkkotietopisteeseen. Olemassa olevan verkkoinfrastruktuurin osalta Verkkotietopiste.fi- palvelusta ei tällä hetkellä saa turvallisuussyistä tarkkaa paikkatietomutoista sijaintitietoa.

Passiivi-infran asiantuntijaryhmän "saatavuuden selvittäminen" -alatyöryhmässä keskustellaan, miten tieto passiivisen infran saatavuudesta olisi mahdollista selvittää ja miten sitä olisi mahdollista jakaa. Työryhmässä selvitetään olisiko Verkkotietopiste.fi-palvelua mahdollista hyödyntää saatavuustiedon jakamiseen. Tämän jälkeen suunnitellaan mahdolliset jatkotoimenpiteet.

1.14 Make available indicative information on the occupation level of the infrastructure and/or the existence of dark fibre

Make available information via the SIP concerning physical infrastructure beyond the minimum specified in the Broadband Cost Reduction Directive, such as reliable and updated (indicative) information on the occupation level ("*state of occupation*") of the physical infrastructure.

In addition, the provision of an indicative information on the existence (or not) of dark fibre in a physical infrastructure via the SIP would allow for an easy assessment by the access seekers that want to deploy their network.

Traficom in teleyrityksiltä saaman alustavan palautteen perusteella pelkän suuntaantavan ja mahdollisesti epäluotettavan vapaata kapasiteettia koskevan tiedon toimittaminen Verkkotietopiste.fi-palveluun ja/tai hakeminen palvelusta ei olennaisesti hyödyttäisi suunnittelutyössä, koska todellinen saatavuus on joka tapauksessa varmistettava tapauskohtaisesti.

Passiivi-infran asiantuntijaryhmän "saatavuuden selvittäminen" -alatyöryhmässä jatketaan keskustelua siitä, onko vapaata kapasiteetista mahdollista jakaa tietoa. Tämän jälkeen suunnitellaan mahdolliset jatkotoimenpiteet. Mikäli keskustelun loppuloksesta todetaan, että kyseiselle suunta-antavalle tiedolle on tarvetta ja tällaista

tietoa olisi riittävän luotettavasti saatavilla, harkitaan Verkkotietopiste.fi -palvelun kehittämistä.

RECOMMEND 13

- 1.15 Ensure the provision via the single information point (SIP) of transparent information regarding the conditions of access to the existing physical infrastructure

Make available via the SIP, information concerning the terms and conditions of access to the existing physical infrastructures as defined by the respective owners or managers.

The information to be included in (or provided via) the SIP could be presented in text format, without prejudice to the establishment/presentation of web links to the internet web pages where those conditions could already be published by the respective entities responsible.

Piensolutukiasemia koskevien ehtojen osalta tällainen toiminnallisuus on jo toteutettu Verkkotietopiste.fi -palvelussa sähköisen viestinnän palveluista annetun lain (917/2014) edellyttämällä tavalla. Mahdollisten muiden fyysiseen infrastruktuuriin pääsyä koskevien ehtojen sisällyttämisestä järjestelmään keskustellaan passiivi-infran asiantuntijaryhmän "yhteiskäytön ja -rakentamisen pelisäännöt" -alatyöryhmässä. Verkkotietopiste.fi -palvelun osalta tällainen toiminnallisuus on laajennettavissa muuhunkin käyttöön, mikäli tarvetta tällaiselle ilmenee.

Expanding the right of access to existing physical infrastructure

RECOMMEND 14

- 1.16 Ensure access to physical infrastructure controlled by public bodies

Member States are encouraged to ensure that all reasonable requests for access to physical infrastructure owned or controlled by public bodies or entities, which is capable of hosting VHCN elements are met, where legally feasible.

Suomessa lainsäädäntö edellyttää, että kaikki verkkotoimijat luovuttavat käyttöoikeuden fyysiseen infrastruktuuriinsa oikeudenmukaisin ja kohtuullisin ehdoin (Laki verkkoinfrastruktuurin yhteisrakentamisesta ja -käytöstä, 276/2016). Tämä koskee myös julkisen sektorin verkkotoimijoita.

- 1.17 Entrust a body with a coordinator and/or promoter role

Member States should identify a competent body to advise the relevant public bodies and to ensure the coordination and/or promotion of the processing of access requests to publicly owned or controlled infrastructure.

Traficom viime kädessä riidanratkaisutahona ratkaisee mahdolliset infrastruktuuriin pääsyyn liittyvät erimielisyydet. Vastaavasti kuntien rakennusvalvontaviranomaiset ratkaisevat sijoitusoikeuksiin liittyvät erimielisyydet omilla alueillaan.

Erillisen koordinoivan tahon nimeämistä kaikkia julkisten tahojen omistamaan infrastruktuuriin liittyviä verkkoon pääsyä koskevia pyyntöjä varten ei tässä vaiheessa pidetä tarkoituksenmukaisena, koska se edellyttäisi merkittävää lisäresursointia.

1.18 Development of guidelines for all governance levels

Developing guidelines – including on pricing methodologies, standard agreement model(s), offer(s) based on fair and reasonable terms and conditions and/or other relevant documentation - as options to facilitate access and usage of physical infrastructure (including buildings and street furniture) and property owned or controlled by public bodies for the purpose of hosting network elements.

Passiivi-infran asiantuntijaryhmän "yhteiskäytön ja -rakentamisen pelisäännöt" -alatyöryhmässä keskustellaan hinnoitteluperiaatteista, sopimuskäytännöistä, kustannusten jaosta sekä muista keskeisistä tekijöistä yhteiskäyttöä koskevan sopimussuhteen aikana. Tämän jälkeen suunnitellaan mahdolliset jatkotoimenpiteet.

Dispute resolution mechanism

1.19 Include an optional prior/parallel conciliation mechanism

A prior/parallel conciliation mechanism with the aim to find a timely mutual agreement under guidance of the dispute settlement body might speed up the process considerably. If such an agreement cannot be reached, a formal binding decision of the dispute settlement body can be issued at the end of the standard dispute resolution procedure, within the deadline set in the Broadband Cost Reduction Directive.

Suomen lainsäädäntö edellyttää, että riidanratkaisuelimenä toimivan Traficom on edistettävä verkkotoimijoiden yhteistyötä sekä pyrittävä ratkaisemaan verkkotoimijoiden väliset erimielisyydet ensisijaisesti sovittamalla (Laki verkkoinfrastruktuurin yhteisrakentamisesta ja -käytöstä, 276/2016). Sovittelumenettely on vakiintunut osa Traficom riidanratkaisuprosessia. Sovitteluratkaisun edellytykset selvitetään aina riitatilanteissa ennen muodolliseen riidanratkaisuprosessiin etenemistä.

1.20 Ensure transparency, awareness and trust in the dispute resolution mechanism by issuing guidelines

For the purpose of increasing transparency, awareness and trust, Member States should issue guidelines, e.g. on dispute resolution processes, pricing methods and any other conditions, and should publish all relevant decisions, respecting confidential information. It is also important that Member States increase awareness of the dispute resolution mechanism possibly through workshops and a dedicated part of the dispute settlement body`s website.

Riidanratkaisuprosessista ei ole tällä hetkellä saatavissa selkeää ja koottua tietoa Traficomien verkkosivuilla. Riidanratkaisusta ja siihen liittyvästä prosessista toteutetaan erillinen osio Traficomien yhteisrakentaminen.fi-sivuille. Verkkosivulla on tarkoitus kuvata muun muassa riidanratkaisun periaatteet ja riidanratkaisuun liittyvä prosessi. Näin eri toimijat pystyvät paremmin hahmottamaan kokonaisuuden ja tarvittaessa turvautumaan riidanratkaisuelimen (Traficom) apuun erimielisyyksien ratkaisemiseksi. Tavoitteena on, että verkkosivu toteutetaan vuoden 2021 aikana.

1.21 Ensure electronic communication and submission for parties

In order to contribute to reaching timely decisions, communication between the parties, including the application procedure, bilateral communication, final decision, etc., should be made by electronic means.

Asiointi ja viestintä eri tahojen välillä tapahtuu jo nykyisin sähköisesti ja myös lopullinen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisesti. Asian käsittelyn reaaliaikainen sähköinen seuranta ei kuitenkaan ole tällä hetkellä mahdollista.

Mikäli koko viraston tasolla käynnistetään kehittämishankkeita sähköisen asioinnin edistämiseksi, voidaan selvittää mahdollisuutta ottaa riidanratkaisuun liittyvät asiat mukaan yhdeksi pilottiasiaksi. Koska näiden asioiden lukumäärä on ainakin toistaiseksi ollut vähäinen, ei erillisen kehityshankkeen käynnistäminen olisi kustannustehokasta.

Reducing the environmental footprint of networks

RECOMMEND 16

1.22 Limit the negative environmental footprint of the electronic communications networks

Member States should acknowledge the environmental footprint of electronic communications networks. They shall therefore undertake initiatives with the aim to limit adverse environmental effects and to enhance the sustainability of networks.

Liikenne- ja viestintäministeriö on julkaissut maaliskuussa 2021 Suomen ICT-alan ilmasto- ja ympäristöstrategian (<https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/handle/10024/162910>). Strategiassa esitetään monipuolinen valikoima toimenpiteitä toimialan ilmasto- ja ympäristövaikutuksiin liittyen.

Strategian toimeenpanon suunnittelu on parhaillaan käynnissä Liikenne- ja viestintävirasto Traficomissa sen vastuulle kuuluvien tehtävien osalta. Vuonna 2021 Traficom osallistuu aktiivisesti ympäristöteemaa käsittelevään eurooppalaiseen yhteistyöhön BEREC:issä sekä yhdessä Liikenne- ja viestintäministeriön kanssa Radio Spectrum Policy Group:ssa. Lisäksi virasto on jo alustavasti suunnitellut kartoittavansa ICT-alan ympäristövaikutuksiin liittyviä kansainvälisiä indikaattoreita ja koostavansa niistä soveltuvaa mittaristoa Suomen tarpeisiin.

Environmental impact assessment

RECOMMEND 17

1.23 Assessment of environmental effects

Concerning the applicability of the Directives 2001/42/EC, 2011/92/EU and 92/43/EEC for wireless communication network roll-outs, each Member State assesses whether the conditions set out in the aforementioned Directives are fulfilled according to its national circumstances and legal framework and draws conclusions accordingly.

At the time of granting rights or issuing licences for spectrum use, the prevailing view among Member States is that the conditions for the application of these Directives do not seem to be fulfilled.

Kuten useat muutkin jäsenmaat, myös Suomi katsoo, että edellytykset kyseisten direktiivien soveltamiselle taajuuksien käyttöoikeuksia myönnettäessä eivät täyty.

Ympäristövaikutuksia voidaan kuitenkin ottaa huomioon esimerkiksi silloin, kun kunnan rakennusvalvontaviranomaiset myöntävät lupia tukiasemamastojen rakentamiseen.

Incentives for investment

RECOMMEND 20

1.24 Promote adequate reserve prices

Member States are invited to set reserve prices by using a methodology, including benchmarking for the specific band under consideration, financial valuation models and/or other models. When using a benchmarking exercise as input, prices should be adjusted to consider the country specific circumstances, such as population, licence duration and coverage obligations, among others, and, when justified, with the exclusion of exceptional cases (statistical outliers).

Member States should avoid revenue maximization.

Taajuushuutokauppojen lähtöhintoja määriteltäessä on otettu huomioon vastaavista taajuuksista maksettu hinta muualla maailmassa sekä Suomessa aiemmin huutokaupattujen taajuuksien toteutuneet huutokauppahinnat. Taajuuksien lähtöhintaa arvioidaessa vertailumarkkinoiden hintoja on verrattu Suomessa toteutuneisiin huutokauppahintoihin. Lähtöhintojen vertailussa on otettu huomioon myös väestötiheys, mobiililaitepenetraatio ja datan käyttömäärä.

Taajuushuutokaupoilla ei ole ollut fiskaalisia tavoitteita. Taajuushuutokauppojen tavoitteena on ollut edistää nopeiden langattomien laajakaistayhteyksien laatua ja saatavuutta Suomessa sekä mahdollistaa uusimman teknologiasukupolven käyttöönotto. Matkaviestinpalvelujen hinnat ovat Suomessa edelleen edullisella tasolla, eivätkä ne

ole muuttuneet merkittävästi taajuushuutokauppojen jälkeen. Suomessa taajuushuutokauppojen hinnat ovat kansainvälisestäkin vertailtuna erittäin kohtuulliset.

1.25 Timely availability of 5G harmonised bands

To the extent possible, Member States are encouraged to make a substantial part of the 5G harmonised bands available for wireless broadband networks as early as possible.

The decision related to moving incumbents from a harmonised band should be made on a case-by-case basis.

Suomessa kaikki 5G-pioneeritaajuusalueet (700 MHz, 3,5 GHz ja 26 GHz) on jo otettu langattomien laajakaistaverkkojen käyttöön:

700 MHz:

- taajuushuutokauppa vuonna 2016
- toimilupakausi alkoi 1.2.2017
- valtakunnalliset toimiluvat kolmelle teleyritykselle
- taajuusmäärä 2 x 10 MHz / teleyritys
- Huutokaupan tuotto EUR 66 330 000

3,5 GHz:

- taajuushuutokauppa vuonna 2018
- toimilupakausi alkoi 1.1.2019.
- valtakunnalliset toimiluvat kolmelle teleyritykselle
- taajuusmäärä 130 MHz/teleyritys
- Huutokaupan tuotto EUR 77 605 000

26 GHz:

- taajuushuutokauppa kesäkuussa 2020
- toimilupakausi alkoi 1.7.2020
- valtakunnalliset toimiluvat kolmelle teleyritykselle
- taajuusmäärä 800 MHz/teleyritys
- Huutokaupan tuotto EUR 21 000 000
- Osa taajuusalueesta (24,25-25,1 GHz) jätettiin taajuushuutokaupan ulkopuolelle ja osoitettiin paikallisten 5G-verkkojen käyttöön. Käyttöoikeuksia paikallisille verkoille aletaan myöntää kevään 2021 aikana.

Taajuusalueiden 700 MHz, 3,5 GHz ja 26 GHz aiemmat käyttäjät siirtyivät toisille taajuuksille tai niille osoitettiin tarvittaessa korvaavat taajuudet.

1.26 Review National Spectrum Plans on a regular basis

Member States are encouraged to carry out a regular review of national spectrum plans (allocation table and/or award strategy plans) with the objective to take the harmonised bands into use as early as possible. This is useful to the industry and provides planning predictability. It also allows operators to adjust their spectrum holdings to the market development and to their individual demand.

In this process, it is advisable to take into account the demand for a certain spectrum and changes that may occur on the national markets.

Suomessa taajuuksien käyttötarpeita arvioidaan jatkuvasti. Harmonisoidut taajuusalueet on otettu käyttöön aina hyvin nopeasti kansainvälisten päätösten jälkeen tai jopa ennen niitä. Kaikki 5G –pioneeritaajuusalueet ovat jo käytössä.

Suomessa taajuuksien käyttösuunnitelmasta säädetään valtioneuvoston asetuksella radiotaajuuksien käytöstä ja taajuussuunnitelmasta (1246/2014) sekä Liikenne- ja viestintäviraston radiotaajuusmääräyksellä 4 (Radiotaajuusmääräys 4). Sekä asetuksen että määräyksen tarkoituksena on turvata radiotaajuuksien saatavuus sekä niiden tehokas, tarkoituksenmukainen ja riittävän häiriötön käyttö.

Valtioneuvoston asetuksessa on säännökset televisio-, radio- ja matkaviestinverkkojen lukumäärästä, toimintaan käytettävistä taajuusalueista sekä eräistä teknisistä seikoista sekä taajuusalueiden käyttörajoituksista. Liikenne- ja viestintäviraston määräyksessä määrätään eri radiotaajuuksien, taajuuskaistojen ja osakaistojen jakamisesta eri käyttötarkoituksiin. Lisäksi määräys sisältää vaatimukset lähetys- ja vastaanottotaajuuksista, kanavaväleistä, lähetteen leveydestä, dupleksiväleistä, lähestyestehoista ja muista vastaavista radio-ominaisuuksista. Määräyksen taajuusjakotaulukossa on huomioitu kansainvälisen televiestintäliitto ITU:n Radio-ohjesääntö ja sillä saatetaan kansallisesti voimaan myös Euroopan komission taajuuksien käyttöä koskevat päätökset ja eurooppalainen taajuuksienkäyttösuunnitelma.

Radiotaajuusmääräystä arvioidaan ja päivitetään vähintään kerran vuodessa ja sidosryhmiä kuullaan avoimella lausuntokierroksella. Aktiivinen vuoropuhelu sidosryhmien kanssa on entistä tärkeämpää, koska taajuuksia käyttävät muun muassa paikallisten 5G-verkkojen rakentamiseen sellaisetkin tahot, joille taajuuksia koskevat kysymykset eivät ole ennestään tuttuja. Radiotaajuusmääräyksen taajuustaulukon tiedot viedään myös eurooppalaiseen EFIS-järjestelmään (ECO Frequency Information System, <https://efis.cept.org/>), josta myös kansainväliset sidosryhmät voivat hakea tietoa taajuuksien käytöstä Suomessa.

Valtioneuvoston taajuusasetusta arvioidaan ja päivitetään tarpeen mukaan sidosryhmiä laajasti kuullen.

1.27 Enable payments of award fees in instalments

Especially if the investment in the network deployment is expected to be high, Member States are invited to consider whether providing that operators can opt to pay a considerable amount of the award fees in instalments could help them with their investments; in this case, the amount that is not paid upfront can be spread over e.g. the total duration of the rights or, at least, over a certain period after the usage rights are granted.

Member States may charge an interest rate and/or ask for a bank guarantee.

Suomessa taajuushuutokauppojen hinnat ovat olleet erittäin kohtuullisia myös kansainvälisesti vertailtuna.

Lain (laki sähköisen viestinnän palveluista 917/2014) mukaan toimilupamaksu eli huutokauppahinta maksetaan toimilupakauden aikana erissä. Lain mukaan toimilupamaksun ensimmäinen erä voidaan kuitenkin periä jo ennen toimilupakauden alkamista. Maksuaikataulusta säädetään muilta osin valtioneuvoston asetuksella. Maksu määrätään maksettavaksi Liikenne- ja viestintäviraston päätöksellä. Tasaerissä tehtävillä maksuilla vältetään huutokaupoille tyypilliset korkeat etupainotteiset kustannukset ja tuetaan verkkoinvestointeja.

Esimerkiksi 5G -pioneeritaajuusalueiden (700 MHz, 3,5 GHz ja 26 GHz) maksut on jaettu viiteen maksuerään.

1.28 Individual authorisation regime for the 24.25-27.5 GHz frequency band

Member States are encouraged to promote flexible authorisation of the 26 GHz band, with a focus on local licensing and infrastructure sharing.

Authorisation regimes need to take also future use cases into account, be flexible and should enable different network solutions and topologies in order to ensure efficient use of spectrum and the provision of high quality wireless broadband services also for local networks in case there is sufficient demand.

The solutions for local authorisations, including the option of first-come-first-served, depend on the national situation and on the spectrum availability (valid also for other 5G bands, not only 26 GHz).

Taajuuskaista 25,1 - 27,5 GHz huutokaupattiin kesäkuussa 2020. Valtakunnalliset verkkotoimiluvat ovat voimassa 1.7.2020 lähtien.

Taajuuskaista 24,25 - 25,1 GHz jätettiin huutokaupan ulkopuolelle ja varattiin paikallisten verkkojen rakentamiseen. Käyttöoikeuksia aletaan myöntää kevään 2021 aikana. Tarkoituksena on varmistaa, että muun muassa teollisuuden yrityksillä, kunnilla ja maa- ja metsätalousyrittäjillä on mahdollisuus hyödyntää 5G-verkon mahdollistamia palveluita tarkoituksenmukaisella ja kansainvälistä kilpailukykyä sekä innovaatioita edistävällä tavalla.

Ensimmäisen hakukierroksen jälkeen luvat paikallisten matkaviestiverkkojen rakentamiseen myönnetään "first-come-first-served"-periaatteella. Jos lupa voidaan radio-
taajuuksien niukkuuden vuoksi myöntää vain osalle samanaikaisesti lupaa hakeneista hakijoista, se myönnetään niille hakijoille, joiden toiminta parhaiten edistää sähköisen viestinnän palveluista annetun lain tavoitteita, kuten teknisesti kehittyneiden, laadukkaiden, toimintavarmojen, turvallisten ja hinnaltaan edullisten viestintäpalvelujen tarjonnan ja käytön edistämistä.

1.29 Combine coverage obligations with financial incentives

Member States are encouraged to consider the combination of financial incentives with coverage obligations. The financial incentive itself, as well as the coverage obligation imposed, can be designed according to the specific needs of the Member State and its market situation.

Lain mukaan (Laki sähköisen viestinnän palveluista 917/2014) valtioneuvosto voi asettaa myöntämiinsä verkkotoimilupiin ehtoja muun muassa verkon peittoaluetta koskien.

5G –pioneeritaajuusalueiden osalta peittoaluevelvoitteita on asetettu ainoastaan 700 MHz taajuusalueen verkkotoimilupiin. Verkkotoimiluvissa määrätään, että verkko on rakennettava siten, että se kattaa 99 prosenttia Manner-Suomen väestöstä kolmen vuoden kuluessa toimilupakauden alkamisesta. Peittovaatimus tulee toteuttaa siten, että varmistetaan peittoalueella myös kohtuullinen sisätilapeitto. Tarvittaessa toimiluvan haltija on velvollinen todentamaan palveluiden saatavuuden. Toimiluvan mukainen verkko on rakennettava siten, että se kattaa kaikki Manner-Suomen valtatiet, kantatiet, seututiet ja yhdystiet sekä koko Suomen valtion tai sen yhtiön omistaman rataverkon. Peittoalueen laskemisessa huomioidaan ne laajakaistaiset matkaviestinverkot, joita toimiluvan haltija on rakentanut 2,6 GHz, 1800 MHz ja 800 MHz taajuusalueille.

Muiden 5G- taajuusalueiden osalta verkot rakentuvat markkinaehtoisesti. Vuoden 2020 lopussa (ideaaliolosuhteissa) latausnopeudeltaan 100 Mbit/s 5G-peitto kattoi 67 % suomalaisista kotitalouksista. Latausnopeudeltaan 300 Mbit/s 5G –peitto kattoi 60 % kotitalouksista.

Kun Suomessa myönnetään seuraavan kerran verkkotoimilupia, voidaan harkita, onko tarkoituksenmukaista liittää mahdollisiin peittoaluevelvoitteisiin myös taloudellisia kannusteita.

1.30 Promote the opportunity of infrastructure sharing

Member States are encouraged to consider providing guidelines and to promote the sharing of passive and active infrastructure to facilitate deployment, taking into account the Broadband Cost Reduction Directive and competition law principles.

Passiivisen infrastruktuurin yhteiskäyttöön veloitetaan laissa verkkoinfrastruktuurin yhteisrakentamisesta ja -käytöstä (276/2016). Lain mukaan verkkotoimija on velvollinen luovuttamaan käyttöoikeuden fyysiseen infrastruktuuriinsa oikeudenmukaisin ja kohtuullisin ehdoin toisen verkkotoimijan kirjallisesta pyynnöstä. Velvollisuus yhteiskäyttöön koskee yhtäläisesti niin kiinteän verkon kuin matkaviestinverkon rakentamiseksi hyödyllisiä fyysisen infrastruktuurin osia, jotka verkkotoimijalla on hallussaan.

Liikenne- ja viestintävirasto Traficom on selvittänyt passiivisen infrastruktuurin yhteiskäytön tilannetta Suomessa 2019-2020 ja todennut sen olevan vielä rajallista. Vakiintuneiden teleyritysten välillä yhteiskäyttö on osin vallitseva käytäntö, mutta muiden infraverkkojen osalta yhteiskäyttö on vielä vähäistä. Tilanteen parantamiseksi Traficom perusti kesällä 2020 Passiivi-infran asiantuntijaryhmän. Asiantuntijaryhmässä on tällä hetkellä mukana yli 30 organisaatiota ja noin 100 asiantuntijaa. Asiantuntijaryhmän tehtävänä on etsiä yhteisiä käytäntöjä, määritellä yhteisiä pelisääntöjä ja toimintaperiaatteita sekä tarkastella toimintamalleja ja prosesseja siten, että yhteiskäyttö toteutuisi aikaisempaa paremmin. Asiantuntijaryhmän tavoitteena on määritellä yhteiset hinnoittelu- ja kustannustenjakoperiaatteet passiivisen infran yhteiskäytölle. Asiantuntijaryhmä tarkastelee myös hyviä toimintaperiaatteita sekä laatii suosituksia yhteiskäytöstä sopimisen ehdoiksi yhteiskäytön koko elinkaaren osalta.

Matkaviestinverkoille myönnettyt verkkotoimiluvat mahdollistavat myös aktiivisen infrastruktuurin ja taajuuksien yhteiskäytön tiettyyn rajaan asti. Suuressa osassa verkkotoimiluvista sallitaan verkon yhteiskäyttö, mutta teleyrityksen oman verkon tulee kattaa vähintään 35 prosenttia vaaditusta väestöpeitosta. Esimerkiksi kahdella valtakunnallisella teleyrityksellä on yhteinen verkkoyhtiö, Suomen Yhteisverkko Oy, jonka matkaviestinverkossa hyödynnetään kummankin teleyrityksen taajuuksia, mutta teleyritykset tarjoavat kuitenkin omia erillisiä palvelujaan asiakkailleen.

1.31 Structure of recurrent spectrum fees to incentivise roll-out

Member States are encouraged to assess whether the recurrent spectrum fee structure could penalise the rollout and densification of the 5G networks and if so to adjust the spectrum fee structure.

Taajuuksista perittävistä hallinnollisista maksuista säädetään liikenne- ja viestintäministeriön asetuksella (Liikenne- ja viestintäministeriön asetus hallinnollisista taajuusmaksuista ja Liikenne- ja viestintäviraston taajuushallinnollisista suoritteista perittävistä muista maksuista 1454/2019). Asetus on annettu valtion maksuperustelain (150/1992) nojalla.

Asetuksessa määrättäviä maksuja tarkastellaan vuosittain ja ne pyritään pitämään tasapuolisina ja tarkoituksenmukaisina ottaen huomioon kaikki radiotaajuuksien käyttäjät.

Matkaviestinverkkojen taajuusmaksut lasketaan muun muassa käytettävän taajuusmäärän ja käyttöoikeuden maantieteellisen laajuuden perusteella, mutta esimerkiksi

tukiasemien määrä ei vaikuta maksuun. Teleyritys voi ottaa käyttöönsä uusia tukiasemia sille myönnetyn luvan puitteissa ilman, että niistä on ilmoitettava joka kerta erikseen Liikenne- ja viestintävirastolle. Virastolla on kuitenkin oikeus saada nämä tiedot.

Vuosittain perittävien taajuusmaksujen lisäksi peritään lain mukaisesti (laki sähköisen viestinnän palveluista) eräistä taajuuksien käyttöoikeuksista markkinaehtoinen taajuusmaksu (niin sanottu AIP-maksu). Liikenne- ja viestintävirasto perii vuosittain valtiolle maksettavan markkinaehtoisen taajuusmaksun tele- ja televisiotoimintaan vastikkeetta myönnetyn verkkotoimiluvan haltijoilta sekä vuodesta 2024 lähtien puolustusvoimilta. Tukiasemien määrä ei vaikuta maksuun.

Markkinaehtoista taajuusmaksua ei peritä huutokaupalla myönnettyistä taajuuksista toimilupakauden aikana.

1.32 Use financial aid as a complement to incentivise investments

Member States are encouraged to use financial aid from EU-level programmes to complement 5G deployments to incentivise substantial investments in the roll-out of 5G networks.

Suomalaiset toimijat ovat mukana 5G:tä hyödyntävissä tutkimus-, kehitys- ja innovaatiohankkeissa (TKI), jotka saavat rahoitusta EU:lta, kuten esim. Horizon2020. EU:n innovaatorahoituksen hyödyntämiseen kannustetaan.

Enhanced coordination at Union level on spectrum assignment for cross-border industrial use

RECOMMEND 21

Regarding Section 5, Recommend 21, letter (a) of the Recommendation, Member States have concluded that it is too early to make an assessment on existing vertical use cases that benefit from cross-border coordination of spectrum assignments. A significant number of Member States reported that there have not yet been applications from the industries for vertical use-cases with cross-border dimension. Therefore, Member States agreed not to include a list of such use cases in the Toolbox. The RSPG has expressed the same view in its contribution to phase 2 of the process.

1.33 Use coherent practice for granting rights of use for radio spectrum based on the European Electronic Communications Code

Member States should use a coherent practice for granting rights of use for radio spectrum.

The legal framework for granting rights of use for radio spectrum is given by the European Electronic Communications Code.

Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2018/1972 eurooppalaisesta sähköisen viestinnän säännöstöstä on kokonaisuudessaan implementoitu osaksi kansallista lainsäädäntöä 1.1.2021 voimaan tulleella sähköisen viestinnän palveluista annetulla lailla (1207/2020).

Taajuuksien käytöstä pyritään sopimaan naapurimaiden kanssa siten, että taajuuksia voidaan käyttää tehokkaasti ja tarkoituksenmukaisesti myös rajat ylittävässä käytössä.

1.34 Facilitate interoperability through the development and application of standards

When necessary to ensure service continuity across borders, including but not limited to quality of service and network security, Member States should facilitate interoperability through the development and application of standards.

Suomi tukee yhtenäisten standardien kehittämistä ja soveltamista.

1.35 Make use of harmonised technical conditions developed by the European Conference of Postal and Telecommunications Administrations (CEPT)/ Electronic Communications Committee (ECC), if common dedicated frequency ranges are deemed necessary

If a dedicated frequency range is deemed to be necessary, the best way to ensure usage of such a common dedicated frequency range is to use harmonised technical conditions developed by CEPT/ECC. This would furthermore foster connectivity in cross-border use cases amongst EU and non-EU countries, since the latter are members of CEPT/ECC.

CEPT/ECC:n jäsenenä Suomi osallistuu ja vaikuttaa vertikaalien taajuustarpeisiin liittyvään valmisteluun ja päätöksentekoon.

Suurin osa vertikaalien käyttötarpeista voidaan toteuttaa valtakunnallisilla matkaviestinverkoilla tai paikallisille verkoille erikseen osoitetuilla taajuuskaistoilla.

1.36 When identifying the appropriate authorisation regime Member States should pay particular attention to any specificities resulting from a cross-border dimension

Noting the national responsibility to set authorisation regimes, as well as the conditions attached, it is recommended that Member States, when identifying the appropriate authorisation regime, pay particular attention to any specificities resulting from a cross-border dimension.

Rajat ylittävän käytön tarpeet pyritään huomioimaan mm. naapurimaiden kanssa tehtävillä taajuuksien käytön koordinoimisilla.

Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2018/1972 eurooppalaisesta sähköisen viestinnän säännöstöstä on kokonaisuudessaan implementoitu osaksi kansallista lainsäädäntöä 1.1.2021 voimaan tulleella sähköisen viestinnän palveluista annetulla lailla (1207/2020). Lain mukaan valtioneuvosto voi tehdä yhteistyötä Euroopan unionin jäsenvaltioiden ja Euroopan komission radiotaajuuspolitiikkaa käsittelevän ryhmän kanssa valmistellessaan verkkotoimiluvan myöntämistä.

Aspects related to electromagnetic fields and public health

1.37 Promote continuous scientific research on electromagnetic field (EMF) emissions carried out by credible and independent institutions

The availability and dissemination of up-to date evidence-based scientific information on EMF and its impact on health are required for mitigating social resistance to the deployment of 5G networks. Member States and the European Commission should therefore promote scientific research in the field of EMF, the continuous monitoring of new scientific findings in this regard and the assessment of their relevance by credible and independent institutions.

Säteilyturvakeskus (STUK) seuraa tutkimusta liittyen sähkömagneettisten kenttien (EMF) terveysvaikutuksiin. Se tekee yhteistyötä myös suomalaisten yliopistojen kanssa, jotka tutkivat EMF-terveysvaikutuksia.

STUK osallistuu myös WHO:n kansainväliseen EMF-projektiin, jossa jaetaan tietoa EMF-altistumisista ja terveysvaikutuksista (<https://www.who.int/peh-emf/project/en/>).

1.38 Coordinated and targeted communication for informing and educating on 5G implementation

Member States should use targeted communication including activities using various forms of information sharing ranging from websites and social media to traditional media like TV, radio, leaflets and billboards. The aim is to provide evidence-based information to specific groups and to educate the wider public about 5G thus strengthening public confidence in institutions, which in turn may increase acceptance for the new 5G technology. Successful communication often involves authorities from several fields of expertise and responsibility as well as other stakeholders cooperating in order to translate scientific and technical information into every-day language and to address cross-sectoral issues.

Säteilyturvakeskus (STUK) on julkaissut 5G:n säteilyturvallisuudesta verkkosivun, jota päivitetään aina kun uutta asiaan liittyvää tietoa on saatavilla. (<https://www.stuk.fi/web/en/topics/mobile-telephones-and-base-stations/base-stations/5g-network-and-radiation-safety>).

Tilanne Suomessa liittyen kansalaisten huoliin 5G:n turvallisuudesta on tällä hetkellä melko rauhallinen.

STUK vastaa kansalaisten kysymyksiin EMF-turvallisuudesta. Se toimittaa pyynnöstä päätöksentekijöille informaatiota ja kunnallisille viranomaisille lausuntoja ja antaa medialle haastatteluita.

STUK opastaa matkaviestinverkkojen operaattoreita asentamaan tukiasema-antennit siten, etteivät altistumisen raja-arvot ylity.

1.39 Inform the public on the compliance of Radio Base Stations installations with applicable EMF safe limits

EMF levels are measured and monitored in line with the practices considered adequate by the respective Member State. Member States are encouraged to publish results attained during these measurements as well as information on the respective measurement and monitoring regimes with the view to further assure the public with regards to health.

Säteilyturvakeskus (STUK) tarkastelee kansalaisten altistumista tukiasemien sähkömagneettisille kentille (EMF) tekemällä mittauksia. Mittaukset keskittyvät muun muassa uusiin tekniikoihin tai määrätyn tyyppiin antenniasennuksiin. 5G tukiasemia tullaan mittaamaan, kun siihen sopiva mittausjärjestelmä on saatavilla.

Merkittävimmät tulokset tukiasemien mittauksista julkaistaan STUK:n verkkosivuilla. STUK tekee myös analyttisiä laskelmia kansalaisten EMF-altistumisen arvioimiseksi.