

28.8.2023

Valtionavustus tiedonvälityksen ja uutismedioiden tukemiseen vuonna 2023 - Avustuksen ehdot

1 Yleistä

Avustuksen myöntämisessä, käytössä ja käytön valvonnassa noudatetaan valtionavustuslakia (688/2001), sekä lakia taloudelliseen toimintaan myönnetyn tuen yleisistä edellytyksistä (429/2016). Kyseessä on tiettyyn osaan toiminnasta kohdennettu yleisavustus.

Avustuksella toimeenpannaan valtioneuvoston asetus valtionavustuksesta tiedonvälityksen ja uutismedioiden tukemiseen vuonna 2023 (476/2023). Valtionavustuksen tavoitteena on tukea kattavaa ja yhteiskunnallisesti tärkeää tiedonvälitystä sekä monipuolista ja monimuotoista uutistoimintaa.

Nämä ehdot ovat voimassa 29.8.2023 alkaen.

2 Avustuskelpoisuus

Valtionavustuksen myöntämisen edellytyksenä on, että yritys kohdentaa avustuksen Suomessa tai Ahvenanmaalla toimivalle uutismedialle:

- 1) jolla on vastaava toimittaja ja johon sovelletaan sananvapauden käyttämisestä joukkoviestinnässä annettua lakia (460/2003);
- 2) jonka vastaava toimittaja työskentelee päätoimisesti uutismediaa kustantavassa yrityksessä ja jossa työskentelee lisäksi vähintään yksi kokoaikainen toimituksellista työtä tekevä henkilö tai joka ostaa vastaavan työpanoksen freelancereilta;
- 3) joka kattaa laajasti eri aihealueita ja palvelee monenlaista yleisöä eikä ainoastaan tiettyä rekisteröityä puoluetta, elinkeinonharjoittajien ryhmää, ammattiliittoa tai muuta vastaavaa ennakolta valikoitua tahoa.

Lisäksi valtionavustuksen myöntämisen edellytyksenä on, että uutismedialla on itse tuotettua toimituksellista aineistoa ja että:

- 1) sitä julkaistaan vähintään 2 kertaa kuukaudessa, kun kyseessä on printtimedia;
- 2) uutistarjontaa päivitetään useita kertoja päivässä, kun kyseessä on televisio- tai radiotoiminnan harjoittaja tai verkkojulkaisu.

Valtionavustusta ei voida myöntää yritykselle, joka on kuluvan ja viimeisen kahden verovuoden aikana saanut yhteensä vähintään 200 000 euroa tukea tai avustuksia julkisista varoista (komission asetus 1407/2013). Tähän rajaan lasketaan myös muiden samaan konserniin kuuluvien yhtiöiden saamat avustukset.

Valtionavustusta ei voida myöntää sellaiselle yritykselle, joka on tiettyjen tukimuotojen toteamisesta sisämarkkinoille soveltuviksi perussopimuksen 107 ja 108 artiklan mukaisesti annetun komission asetuksen (EU) N:o 651/2014 2 artiklan 18 kohdassa tarkoitettu vaikeuksissa oleva yritys:

28.8.2023

- A) Osakeyhtiö, joka on menettänyt yli puolet merkitystä osakepääomastaan kertyneiden tappioiden vuoksi.

TAI

- B) Avoin yhtiö tai kommandiittiyhtiö (tai muu sellainen yhtiö, jossa ainakaan joidenkin osakkaiden vastuuta yhtiön velasta ei ole rajattu), joka on menettänyt yli puolet tilinpäätöksen mukaisista omista varoistaan kertyneiden tappioiden vuoksi

TAI

- C) Yritys on asetettu konkurssi- tai yrityssaneerausmenettelyyn maksukyvyttömyyden vuoksi tai se täyttää kansallisessa lainsäädännössä vahvistetut edellytykset konkurssi- tai yrityssaneerausmenettelyyn asettamiselle velkojien pyynnöstä. Jos kyseessä on alle kolme vuotta toiminut pk-yritys, arviointiin sovelletaan ainoastaan tätä kohtaa.

TAI

- D) Yleistä ryhmäpoikkeusasetusta sovellettaessa yritys katsotaan vaikeuksissa olevaksi myös, jos yritys on saanut ns. pelastamistukea eikä ole vielä maksanut sitä takaisin tai on saanut rakenneuudistustukea ja on rakenneuudistussuunnitelman kohteena.

TAI

- E) *Suurten yritysten* katsotaan olevan vaikeuksissa edellä esitettyjen ehtojen lisäksi myös tapauksissa, joissa *kahden edellisen* vahvistetun vuositilinpäätöksen perusteella *molemmat* seuraavista ehdoista toteutuvat:

- a) Yrityksen velkaantumisaste on ollut yli 7,5 ja
b) yrityksen käyttökateen suhde nettorahoituskuluihin on ollut alle 1,0.

Velkaantumisaste lasketaan kaavalla:

$$\text{Velkaantumisaste} = \frac{\text{vieras pääoma}}{\text{oma pääoma}}$$

Käyttökateen (EBITDA) suhde nettorahoituskuluihin lasketaan seuraavalla kaavalla:

$$\frac{\text{Liiketulos + poistot ja arvonalentumiset}}{\text{rahoituskulut - rahoitustuotot}}$$

28.8.2023

Yrityksen vaikeuksissa oloa tarkastellaan komission antamien tulkintaohjeiden mukaan pääsääntöisesti konsernitasolla. Säännön tarkoituksena on estää tilanne, jossa vaikeuksissa oleva yritys perustaisi tytäryhtiön, jonka kautta tukea kanavoitaisiin vaikeuksissa olevaan liiketoimintaan. Tarkastelu tehdään viimeisen vahvistetun tilinpäätöksen ja konsernitilinpäätöksen perusteella.

Avustus voidaan myöntää ainoastaan erityisen painavasta syystä, mikäli:

- 1) Valtionavustuksen hakija tai tämän rikoslain (39/1889) 47 luvun 8 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettu edustaja on lainvoimaisella tuomiolla tuomittu rangaistukseen mainitun lain 47 luvun 6 a §:ssä tarkoitettusta rikoksesta valtionavustuksen myöntövuonna tai sitä edeltäneiden kahden vuoden aikana;
- 2) valtionavustuksen hakija tai tämän rikoslain 47 luvun 8 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettu edustaja on lainvoimaisella tuomiolla tuomittu rangaistukseen ulkomaalaislain (301/2004) 186 §:ssä tarkoitettusta rikoksesta valtionavustuksen myöntövuonna tai sitä edeltäneiden kahden vuoden aikana; tai
- 3) valtionavustuksen hakijalle on lainvoimaisella päätöksellä määrätty työsopimuslain (55/2001) 11 a luvun 3 §:ssä tarkoitettu seuraamusmaksu valtionavustuksen myöntövuonna tai sitä edeltäneiden kahden vuoden aikana

3 Avustuksen määrä ja käyttö

Valtionavustusta myönnetään toimituksellista työtä tekevien henkilöiden palkkoihin ja freelance-palkkioihin.

Avustuskelpoisina kustannuksina huomioidaan työntekijöille tehdystä työstä maksettavat rahamääräiset korvaukset. Palkat sisältävät kaikki työntekijältä kannettavat tuloverot ja sosiaaliturvamaksut sekä lisäksi erilaiset lisätyöt, kuten ylityö ja yötyö sekä luontoisedut, bonukset ja lomarahat. Palkkaan sen sijaan eivät kuulu optiot, irtisanomisajan korvaukset, työn tekemiseen liittyvät kulut tai työnantajan sosiaaliturvamaksut. Vastaavasti freelance-palkkioina huomioidaan sekä henkilökohtaisella verokortilla että yritys muodossa toimiville freelance-toimittajille maksetut korvaukset.

Avustuksen suuruus yhtä toimituksellista työtä tekevää henkilöä kohden saadaan jakamalla avustukseen varattu määrä avustuskelpoisiin hakemuksiin perustuvalla toimituksellista työtä tekevien henkilöiden yhteenlasketulla lukumäärällä.

Avustus maksetaan ilmoitetulle tilille, kun myönteisen avustuspäätöksen saanut hakija on toimittanut liikenne- ja viestintävirastolle hyväksyttävän selvityksen ja maksatushakemuksen maksetuista palkoista tai freelance-palkkioista 1.1.2024-31.1.2025 välisenä aikana. Hyväksyttävien palkka- ja freelance-palkkiokustannusten on synnyttävä aikavälillä 1.1.-31.12.2024.

28.8.2023

4 Tiedonantovelvollisuus

Avustuksen saajan tulee ilmoittaa viipymättä avustuksen käyttötarkoituksen toteutumiseen vaikuttavasta muutoksesta tai muusta avustuksen käyttöön vaikuttavasta muutoksesta. Avustuksen saajan on viipymättä annettava oikeat tiedot myös yrityksen taloudellisessa asemassa tapahtuvista muutoksista. Tämä koskee erityisesti tilanteita, joissa koko toiminnan jatkuvuus on uhattuna tai yrityksen varallisuusasemassa on tapahtunut sellainen merkittävä muutos, jolla saattaa olla vaikutusta avustusten maksamiseen. Avustuksen saajan tulee tehdä ilmoitus välittömästi saatuaan itse tiedon muutoksesta.

5 Hakemus- ja selvitysasiakirjojen julkisuus

Liikenne- ja viestintävirastoon toimitettu asiakirja tulee julkiseksi, kun virasto on sen saanut (laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta 621/1999, 7 §). Tämä julkisuus koskee myös avustushakemuksia, niiden täydennyksiä ja avustuksen käyttöä koskevia selvityksiä.

Julkiseen asiakirjaan voi sisältyä salassa pidettäviä osia. Tällainen asiakirja ei muutu kuitenkaan kokonaan salaiseksi, mikäli tieto voidaan antaa siten, etteivät salaiset osat tule julkisiksi. Salassapitoperusteet luetellaan julkisuuslain 24 §:ssä ja mahdollisessa erityislainsäädännössä. Salassa pidettäviä tietoja ovat esimerkiksi tiedot henkilön vuosituloista, osallistumisesta yhdistys- tai puolue toimintaan sekä tiedot yhdistyksen tai yrityksen liike- tai ammattisalaisuudesta. Hakemuksen tai selvityksen lähettäjä voi halutessaan merkitä asiakirjaan selkeästi, mitkä tiedot se katsoo kuuluvan liike- tai ammattisalaisuuden piiriin. Liikenne- ja viestintävirasto kuitenkin päättää niiden mahdollisesta salassapidosta.

Liikenne- ja viestintäviraston vastuulla on huolehtia siitä, ettei sivullisten tietoon päädy sellaisia saapuneiden hakemusten tai selvitysten osia, jotka ovat lain mukaan salassa pidettäviä.

6 Kirjanpito, tilintarkastus ja toiminnantarkastus

Avustuksen saajan on järjestettävä kirjanpito kirjanpitolaissa säädetyllä tavalla. Kirjanpito on järjestettävä siten, että avustuksen käyttöä voidaan seurata kirjanpidosta luotettavasti. Avustuksen saajan on järjestettävä tilintarkastus tai toiminnantarkastus, mikäli tilintarkastuslaissa (1141/2015) tai muussa laissa niin säädetään.

7 Avustuksen käyttöä koskeva selvitys

Selvitys maksetuista palkoista, joihin avustus on myönnetty, tulee toimittaa liikenne- ja viestintävirastolle avustuspäätöksessä ilmoitettuun määräaikaan mennessä.

Avustuksen saajan tulee pyydettyäessä toimittaa myös muita selvityksiä, joita tarvitaan valtionavustuspäätöksen ehtojen noudattamisen valvomiseksi.

28.8.2023

8 Avustuksen palautus

Valtionavustuksen saajan tulee viipymättä palauttaa virheellisesti, liikaa tai ilmeisen perusteettomasti saamansa valtionavustus tai sen osa. Valtionavustuksen saajan tulee palauttaa valtionavustus tai sen osa myös, jos sitä ei voida käyttää valtionavustuspäätöksessä edellytetyllä tavalla, tai jos avustusta on säästynyt. Valtionavustusten takaisinperinnästä säädetään valtionavustuslain 21 ja 22 §:ssä.

Valtionavustuksen saajan on maksettava palautettavalle tai takaisin perittäväälle määrälle valtionavustuksen maksupäivästä korkolain (633/1982) 3 §:n 2 momentin mukaista vuotuista korkoa lisättynä kolmella prosenttiyksiköllä, mikäli avustus tai sen osan palauttaminen johtuu virheellisesti, liikaa tai ilmeisen perusteettomasti saadusta valtionavustuksesta tai, jos sitä ei voida käyttää valtionavustuspäätöksessä edellytetyllä tavalla.

Koronmaksuvelvollisuudesta vapaaksi katsotaan tilanne, jossa hakijalle myönnettyä avustusta on säästynyt ja avustus tai sen osa palautetaan omaehtoisesti ja viipymättä. Koronmaksuvelvollisuudesta vapautuminen edellyttää, että palautus on tehty viimeistään selvityksen määräpäivänä. Jos takaisin perittävää määrää ei makseta viimeistään valtionapuviranomaisen asettamana eräpäivänä, sille on maksettava vuotuista viivästyskorkoa korkolain 4 §:n 1 momentissa tarkoitetun korkokannan mukaan.

9 Tarkastusoikeus

Virastolla on oikeus suorittaa valtionavustuksen maksamisessa ja käytön valvonnassa tarpeellisia valtionavustuksen saajan talouteen ja toimintaan kohdistuvia tarkastuksia. Virastolla on oikeus tarvittaessa tarkastaa valtionavustuspäätöksen mukaista toimintaa tai hanketta toteuttavan taloutta ja toimintaa. Valtionavustuksen saajan on korvauksetta annettava tarkastusta suorittavalle virkamiehelle ja tilintarkastajalle kaikki tarkastuksen kannalta tarpeelliset tiedot ja selvitykset, asiakirjat, tallenteet ja muu aineisto sekä muutoinkin avustettava tarkastuksessa